



# ข้อหารื้อกฎหมายความปลอดภัย

## ข้อหารื้อกฎหมายความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน

**ข้อหารื้อ** การจัดให้มีเจ้าหน้าที่ความปลอดภัยในการทำงานและคณะกรรมการความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน เพื่อดูแลสำนักงานใหญ่ร่วมกับสำนักงานสาขา

**หน่วยงานที่หื้อ** สถานประกอบกิจการเอกชน

**หน่วยงานตอบข้อหื้อ** กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน

**ประเด็นข้อหื้อ** ประเด็นที่ ๑ บริษัท ท จำกัด สามารถดำเนินการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ความปลอดภัยในการทำงาน ระดับวิชาชีพ จำนวน ๑ คน เพื่อดูแลสำนักงานใหญ่ร่วมกับสาขาทั้ง ๒ แห่ง ได้หรือไม่ อย่างไร

ประเด็นที่ ๒ บริษัทฯ สามารถดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงานชุดเดียวกัน เพื่อดูแลสำนักงานใหญ่ร่วมกับสำนักงานสาขาทั้ง ๒ แห่ง ร่วมกันได้หรือไม่ อย่างไร

**ข้อเท็จจริง** ๑. บริษัท ท จำกัด ตั้งอยู่ภายในเขตประกอบการอุตสาหกรรม บริษัท ช จำกัด มีสาขาทั้งหมด ๓ สาขา ดังนี้

(๑) สำนักงานใหญ่ ประกอบกิจการตกแต่งผลิตภัณฑ์หรือเปลี่ยนแปลงลักษณะของผลิตภัณฑ์อย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่าง ได้แก่ การทอ ฟัน หรือการชุบเคลือบสี มีลูกจ้างทั้งหมดจำนวน ๑๒๒ คน สำนักงานใหญ่ตั้งอยู่ห่างจากสำนักงานสาขา ๑ ประมาณ ๕๐ เมตร โดยมีถนนของโครงการและบริษัท ช จำกัด คั่นระหว่างกัน และอยู่ห่างจากสำนักงานสาขา ๒ ประมาณ ๓๐ เมตร โดยมีถนนของโครงการคั่นระหว่างกัน

(๒) สำนักงานสาขาที่ ๑ ประกอบกิจการผลิตผลิตภัณฑ์หรือฉีดขึ้นส่วนพลาสติกทุกชนิด มีลูกจ้างทั้งหมด จำนวน ๔๖ คน สำนักงานสาขาที่ ๑ ตั้งอยู่ห่างจากสำนักงานสาขา ๒ ประมาณ ๔๕ เมตร โดยมีถนนของโครงการคั่นระหว่างกัน

(๓) สำนักงานสาขาที่ ๒ ประกอบกิจการชุบเคลือบสีชิ้นงานพลาสติกทุกชนิด มีลูกจ้างทั้งหมด จำนวน ๑๐๑ คน

๒. ด้านการบริหารงาน สำนักงานใหญ่และสำนักงานสาขาทั้ง ๒ สาขา มีการจดทะเบียนนิติบุคคลเลขเดียวกัน และมีการบริหารงานภายใต้กรรมการบริษัทฯ ชุดเดียวกัน มีอำนาจในการจัดการ และควบคุมบังคับบัญชาลูกจ้างในสำนักงานแต่ละแห่งขึ้นตรงกับสำนักงานใหญ่ โดยมีได้มีการแยกการบริหารงาน ออกไปตามลำพัง มีระบบการลงเวลาเข้า – ออก โดยวิธีการสแกนลายนิ้วมือซึ่งเป็นระบบออนไลน์ร่วมกัน ลูกจ้างสามารถสแกนลายนิ้วมือได้ที่สำนักงานทั้ง ๓ แห่ง โดยในแต่ละโรงงานมีกระบวนการผลิต และการจัดการเกี่ยวกับการใช้งานวัสดุที่แตกต่างกัน ไม่สามารถใช้งานวัสดุที่ร่วมกันได้



# ข้อหารื้อกฎหมายความปลอดภัย

-๒-

## ข้อกฎหมาย

๑. พระราชบัญญัติความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน พ.ศ. ๒๕๕๔  
มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

ฯลฯ

“สถานประกอบกิจการ” หมายความว่า หน่วยงานแต่ละแห่งของนายจ้างที่มีลูกจ้างทำงานอยู่ในหน่วยงาน

มาตรา ๑๓ ให้นายจ้างจัดให้มีเจ้าหน้าที่ความปลอดภัยในการทำงาน บุคลากร หน่วยงาน หรือคณะบุคคลเพื่อดำเนินการด้านความปลอดภัยในสถานประกอบกิจการตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไข ที่กำหนดในกฎกระทรวง

ฯลฯ

๒. กฎกระทรวงการจัดให้มีเจ้าหน้าที่ความปลอดภัยในการทำงาน บุคลากร หน่วยงาน คณะบุคคลเพื่อดำเนินการด้านความปลอดภัยในสถานประกอบกิจการ พ.ศ. ๒๕๖๕

ข้อ ๔ นายจ้างของสถานประกอบกิจการประเภทที่ระบุในบัญชีท้ายกฎกระทรวงนี้ ต้องจัดให้มีเจ้าหน้าที่ความปลอดภัยในการทำงาน เว้นแต่เป็นสถานประกอบกิจการประเภทที่มีจำนวนลูกจ้างไม่ถึงเกณฑ์ ที่ต้องจัดให้มีเจ้าหน้าที่ความปลอดภัยในการทำงาน

เจ้าหน้าที่ความปลอดภัยในการทำงานในสถานประกอบกิจการที่นายจ้างต้องจัดให้มีตามวรรคหนึ่ง จะเป็นประเภทใดหรือระดับใด ให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในหมวดนี้

ข้อ ๑๔ นายจ้างของสถานประกอบกิจการตามบัญชี ๒ ที่มีลูกจ้างจำนวนยี่สิบคนขึ้นไป แต่ไม่ถึงห้าสิบคน ต้องจัดให้ลูกจ้างซึ่งมีคุณสมบัติตามข้อ ๑๕ อย่างน้อยหนึ่งคน เป็นเจ้าหน้าที่ความปลอดภัยในการทำงานระดับเทคนิค เพื่อปฏิบัติหน้าที่ประจำสถานประกอบกิจการ ทั้งนี้ ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่ มีลูกจ้างครบจำนวนดังกล่าว

ข้อ ๒๐ นายจ้างของสถานประกอบกิจการตามบัญชี ๑ ที่มีลูกจ้างจำนวนสองคนขึ้นไป และสถานประกอบกิจการตามบัญชี ๒ ที่มีลูกจ้างจำนวนหนึ่งร้อยคนขึ้นไป ต้องจัดให้มีลูกจ้างซึ่งมีคุณสมบัติ ตามข้อ ๒๑ อย่างน้อยหนึ่งคน เป็นเจ้าหน้าที่ความปลอดภัยในการทำงานระดับวิชาชีพ เพื่อปฏิบัติหน้าที่ประจำสถานประกอบกิจการ ทั้งนี้ ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่ มีลูกจ้างครบจำนวนดังกล่าว

ข้อ ๒๕ นายจ้างของสถานประกอบกิจการที่มีลูกจ้างจำนวนห้าสิบคนขึ้นไปต้องจัดให้มีคณะกรรมการความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงานของสถานประกอบกิจการ ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ มีลูกจ้างครบจำนวนดังกล่าว

ฯลฯ



# ข้อหารื้อกฎหมายความปลอดภัย

-๓-

บัญชีทำยกฎกระทรวงการจัดให้มีเจ้าหน้าที่ความปลอดภัยในการทำงาน บุคลากร  
หน่วยงาน หรือคณะบุคคลเพื่อดำเนินการด้านความปลอดภัยในสถานประกอบกิจการ พ.ศ. ๒๕๖๕

ฯลฯ

## บัญชี ๒

ลำดับ สถานประกอบกิจการ

๑๓ อุตสาหกรรมผลิตภัณฑ์พลาสติก

ฯลฯ

ลำดับ สถานประกอบกิจการ

๑๕ อุตสาหกรรมโลหะหรือผลิตภัณฑ์ที่ทำจากโลหะ

ฯลฯ

**ตอบข้อหารื้อ** ประเด็นที่ ๑ เห็นว่า พระราชบัญญัติความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อม  
ในการทำงาน พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๔ ได้กำหนดนิยามคำว่า “สถานประกอบกิจการ” หมายความว่า หน่วยงาน  
แต่ละแห่งของนายจ้างที่มีลูกจ้างทำงานอยู่ในหน่วยงาน การตีความคำว่า “หน่วยงานแต่ละแห่งของนายจ้าง  
ที่มีลูกจ้างทำงาน” จึงต้องตีความโดยคำนึงถึงความปลอดภัย ณ จุดที่ลูกจ้างทำงานอยู่เป็นหลัก ซึ่งตามมาตรา ๑๓ แห่ง  
พระราชบัญญัติความปลอดภัยฯ ได้กำหนดให้นายจ้างจัดให้มีเจ้าหน้าที่ความปลอดภัยในการทำงาน บุคลากร  
หน่วยงานหรือคณะบุคคลเพื่อดำเนินการด้านความปลอดภัยในสถานประกอบกิจการตามหลักเกณฑ์ วิธีการ  
และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งกฎกระทรวงการจัดให้มีเจ้าหน้าที่ความปลอดภัยในการทำงาน บุคลากร  
หน่วยงานหรือคณะบุคคลเพื่อดำเนินการด้านความปลอดภัยในสถานประกอบกิจการ พ.ศ. ๒๕๖๕ ข้อ ๑๔  
กำหนดให้นายจ้างของสถานประกอบกิจการตามบัญชี ๒ ที่มีลูกจ้างจำนวนยี่สิบคนขึ้นไปแต่ไม่ถึง ▲  
ห้าสิบคน ต้องจัดให้ลูกจ้างซึ่งมีคุณสมบัติตามข้อ ๑๕ อย่างน้อยหนึ่งคน เป็นเจ้าหน้าที่ความปลอดภัยในการทำงาน  
ระดับเทคนิค เพื่อปฏิบัติหน้าที่ประจำสถานประกอบกิจการ ข้อ ๒๐ กำหนดให้นายจ้างของสถานประกอบกิจการ  
ตามบัญชี ๑ ที่มีลูกจ้างจำนวนสองคนขึ้นไป และสถานประกอบกิจการตามบัญชี ๒ ที่มีลูกจ้างจำนวนหนึ่งร้อยคนขึ้นไป  
ต้องจัดให้ลูกจ้างซึ่งมีคุณสมบัติตามข้อ ๒๑ อย่างน้อยหนึ่งคน เป็นเจ้าหน้าที่ความปลอดภัยในการทำงานระดับวิชาชีพ  
เพื่อปฏิบัติหน้าที่ประจำสถานประกอบกิจการ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า บริษัท ท จำกัด มีสาขา ทั้งหมด ๓ สาขา  
คือ สำนักงานแห่งใหญ่ (โรงงานพนสี) ประกอบกิจการ ตกแต่งผลิตภัณฑ์ หรือเปลี่ยนแปลง ลักษณะของผลิตภัณฑ์  
อย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่าง ได้แก่ การทอ ฟัน หรือการชุบเคลือบสี โดยมีวัตถุประสงค์ตามข้อมูลนิติบุคคล  
กรมพัฒนาธุรกิจการค้า คือ ผลิต ส่งออก ขายส่ง และตกแต่งชิ้นส่วนพลาสติก โลหะ อุปกรณ์รถยนต์ มีลูกจ้าง



# ข้อหาเรียกกฎหมายความปลอดภัย

-๔-

ทั้งหมด จำนวน ๑๒๒ คน จึงเข้าข่ายเป็นสถานประกอบกิจการตามบัญชีท้ายกฎกระทรวงฯ บัญชี ๒ ลำดับที่ ๑๓ อุตสาหกรรมผลิตภัณฑ์พลาสติก และลำดับที่ ๑๕ อุตสาหกรรมโลหะ หรือผลิตภัณฑ์ที่ทำจากโลหะ ส่วนสำนักงานสาขาที่ ๑ (โรงงานฉีดพลาสติก) ประกอบกิจการผลิตผลิตภัณฑ์หรือฉีดขึ้นส่วนพลาสติกทุกชนิด มีลูกจ้างทั้งหมดจำนวน ๔๖ คน และสำนักงานสาขาที่ ๒ (โรงงานชุบพลาสติก) ประกอบกิจการชุบเคลือบสีชิ้นงานพลาสติกทุกชนิด มีลูกจ้างทั้งหมด จำนวน ๑๐๑ คน จึงเข้าข่ายเป็นสถานประกอบกิจการตามบัญชีท้ายกฎกระทรวงฯ บัญชี ๒ ลำดับที่ ๑๓ อุตสาหกรรมผลิตภัณฑ์ พลาสติก ดังนั้น เมื่อพิจารณาโดยคำนึงถึงความปลอดภัย ณ จุดที่ลูกจ้างทำงานอยู่เป็นหลัก สำนักงานแห่งใหญ่ (โรงงานพ่นสี) สำนักงานสาขาที่ ๑ (โรงงานฉีดพลาสติก) และสำนักงานสาขาที่ ๒ (โรงงานชุบพลาสติก) แต่ละแห่งของนายจ้างที่มีลูกจ้างทำงานอยู่ จึงถือเป็น “สถานประกอบกิจการ” ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติความปลอดภัยฯ เมื่อสำนักงานแห่งใหญ่ (โรงงานพ่นสี) และสำนักงาน สาขาที่ ๒ (โรงงานชุบพลาสติก) เป็นสถานประกอบกิจการตามบัญชี ๒ ของกฎกระทรวงฯ ที่มีลูกจ้างจำนวนหนึ่งร้อยคนขึ้นไป บริษัทฯ จึงมีหน้าที่ ต้องจัดให้มีเจ้าหน้าที่ความปลอดภัยในการทำงานระดับวิชาชีพที่มีคุณสมบัติตามข้อ ๒๑ แห่งกฎกระทรวงฯ อย่างน้อยแห่งละ ๑ คน ปฏิบัติหน้าที่ประจำสถานประกอบกิจการส่วนสำนักงานสาขาที่ ๑ (โรงงานฉีดพลาสติก) เป็นสถานประกอบกิจการตามบัญชี ๒ ของกฎกระทรวงฯ ที่มีลูกจ้างจำนวนยี่สิบคนขึ้นไปแต่ไม่ถึงห้าสิบคน บริษัทฯ จึงมีหน้าที่ต้องจัดให้มีเจ้าหน้าที่ความปลอดภัยในการทำงานระดับเทคนิคที่มีคุณสมบัติตามข้อ ๑๕ แห่งกฎกระทรวงฯ อย่างน้อยแห่งละ ๑ คน ปฏิบัติหน้าที่ประจำสถานประกอบกิจการบริษัทฯ ไม่สามารถดำเนินการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ความปลอดภัยในการทำงานระดับวิชาชีพ จำนวน ๑ คน เพื่อดูแลสำนักงานแห่งใหญ่ ร่วมกับสาขาทั้ง ๒ แห่ง ได้

ประเด็นที่ ๒ เห็นว่า กฎกระทรวงการจัดให้มีเจ้าหน้าที่ความปลอดภัยในการทำงาน บุคลากรหน่วยงาน หรือคณะบุคคลเพื่อดำเนินการด้านความปลอดภัยในสถานประกอบกิจการ พ.ศ. ๒๕๖๕ ข้อ ๒๕ กำหนดให้นายจ้างของสถานประกอบกิจการที่มีลูกจ้างจำนวนห้าสิบคนขึ้นไปต้องจัดให้มีคณะกรรมการความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงานของสถานประกอบกิจการภายในสามสิบวัน นับแต่วันที่มียุทธศาสตร์ครบจำนวนดังกล่าว เมื่อพิจารณาเจตนารมณ์ในการจัดตั้งคณะกรรมการความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงานในสถานประกอบกิจการ จะเห็นว่า กฎหมายมีเจตนารมณ์เพื่อคุ้มครองลูกจ้างให้มีความปลอดภัยในการทำงาน โดยกำหนดให้สถานประกอบกิจการต้องจัดให้มีคณะกรรมการความปลอดภัยฯ เพื่อบริหารจัดการด้านความปลอดภัยในการทำงานในภาพรวมซึ่งหากสถานประกอบกิจการแต่ละแห่งของนายจ้างที่มีลูกจ้างทำงานอยู่ในหน่วยงาน มีการแยกส่วนการปฏิบัติงานและแต่ละหน่วยเป็นเอกเทศ มีอำนาจจัดการบริหารด้านความปลอดภัยแต่ละส่วนเป็นการเฉพาะแล้ว ก็จะต้องมีการจัดตั้งคณะกรรมการความปลอดภัยฯ แยกแต่ละคณะตามจำนวนสถานประกอบกิจการ ทั้งนี้ เพื่อให้การบริหารจัดการด้านความปลอดภัยในแต่ละส่วนมีความเป็นเอกภาพและแนวทางเดียวกัน เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า สำนักงานแห่งใหญ่ (โรงงานพ่นสี)



# ข้อหารื้อกฎหมายความปลอดภัย

-๕-

มีลูกจ้างทั้งหมด จำนวน ๑๒๒ คน สำนักงานสาขาที่ ๑ (โรงงานฉีดพลาสติก) ที่มีลูกจ้างทั้งหมด จำนวน ๔๖ คน และสำนักงานสาขาที่ ๒ (โรงงานซูปพลาสติก) ลูกจ้างทั้งหมด จำนวน ๑๐๑ คน เมื่อสำนักงานแห่งใหญ่ (โรงงานพ่นสี) สำนักงานสาขาที่ ๑ (โรงงานฉีดพลาสติก) และสำนักงานสาขาที่ ๒ (โรงงานซูปพลาสติก) เข้าข่ายเป็น “สถานประกอบกิจการ” ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติความปลอดภัยฯ และมีการแยกส่วนการปฏิบัติงาน และแต่ละหน่วยเป็นเอกเทศกล่าวคือ สำนักงานแห่งใหญ่ และสำนักงานสาขา ทั้ง ๒ สาขา มีกระบวนการผลิต และการจัดการเกี่ยวกับการใช้งานวัสดุที่แตกต่างกัน ไม่สามารถใช้งานวัสดุร่วมกันได้ เมื่อสำนักงานแห่งใหญ่ (โรงงานพ่นสี) และสำนักงานสาขาที่ ๒ (โรงงานซูปพลาสติก) มีลูกจ้างทำงานอยู่ทั้งหมด เกินกว่า ๕๐ คน บริษัทฯ จึงมีหน้าที่ต้องจัดให้มีคณะกรรมการความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน ของสถานประกอบกิจการแต่ละแห่งภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่มียูกจ้าง ครบจำนวนดังกล่าว โดยคณะกรรมการความปลอดภัยฯ ต้องมีองค์ประกอบครบถ้วนตามที่กฎกระทรวงฯ กำหนด บริษัทฯ ไม่สามารถจัดตั้งคณะกรรมการความปลอดภัยฯ รวมเป็นคณะเดียวเพื่อดูแลสำนักงานใหญ่ ร่วมกับสำนักงานสาขาทั้ง ๒ แห่ง ได้ ส่วนสำนักงานสาขาที่ ๑ มีลูกจ้างทำงานอยู่ทั้งหมดน้อยกว่า ๕๐ คน จึงไม่เข้าข่ายที่บริษัทฯ จะต้องจัดให้มีคณะกรรมการความปลอดภัยฯ แต่อย่างไรก็ตามเพื่อคุ้มครองลูกจ้าง ให้มีความปลอดภัยในการทำงาน บริษัทฯ สามารถจัดตั้งคณะกรรมการความปลอดภัยฯ สำหรับสำนักงานสาขาที่ ๑ เพิ่มเติมนอกเหนือจากที่กฎหมายกำหนดได้

หมายเหตุ อ้างอิงข้อหารื้อกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน กงนิตการ ที่ รง ๐๕๐๕/๒๒๗ ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๗

สอบถามรายละเอียดเพิ่มเติมได้ที่ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน กองความปลอดภัยแรงงาน  
กลุ่มงานมาตรฐานความปลอดภัยในการทำงาน  
๑๘ ถนนบรมราชชนนี แขวงนิมพิลี เขตตลิ่งชัน กรุงเทพฯ ๑๐๑๗๐  
โทรศัพท์ ๐ ๒๔๔๘ ๙๑๒๘ - ๓๙